



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

ЦЕНТРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

28 марта 2024г.

№ РР-210-257-0

Москва

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 28 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год.

Руководитель

Е.М. Тюменцев

УТВЕРЖДЕН
приказом Центрального управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 28 марта 2024 № ФР-210-257-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Центральном управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного энергетического
надзора за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2023 году общее количество поднадзорных Управлению организаций составляет 17725, в том числе потребителей электрической энергии – 16667.

| | |
|---|------------|
| Число поднадзорных объектов | – 197503 |
| Тепловых электростанций | – 31 |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 14 |
| Малых (технологических) электростанций | – 1395 |
| Гидроэлектростанций | – 4 |
| Котельных всего, в том числе: | – 7615 |
| производственных | – 916 |
| отопительно-производственных | – 1711 |
| отопительных | – 4988 |
| Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км | – 40304,2 |
| Протяженность линий электропередачи всего км, в том числе: | – 497601,3 |
| напряжением до 1 кВ | – 208704,4 |
| напряжением выше 1 до 110 кВ | – 277215,3 |
| напряжением 220 кВ и выше | – 11681,62 |
| Электрических подстанций | – 188444 |

Управлением в 2023 году проведено 3569 надзорных мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей.

По результатам проверок выявлено 44630 нарушений. Наложено 630 административных штрафов. Сумма наложенных штрафов составила 3 млн. 102 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила 2 млн. 615,21 тыс. рублей.

В 2023 году составлено 4 протокола о временном запрете деятельности объектов электроэнергетики, из них судом вынесено 2 решения о приостановлении объектов на срок до 90 суток.

В 2022 и 2023 годах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц не осуществлялось.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при проведении в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного энергетического надзора:

- имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;
- не проведено техническое диагностирование оборудования специализированной организацией по истечению расчетного срока эксплуатации в целях определения дополнительного срока службы и разработки мероприятий, обеспечивающих надежную работу;
- не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;
- не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

- не поддерживаются в исправном состоянии маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы;
- уровень масла в масляных выключателях, измерительных трансформаторах и вводах не содержится в пределах шкалы маслоуказателя при максимальном и минимальном значениях температуры окружающего воздуха;
- неисправны устройства контроля увлажнения трансформаторного масла (темный цвет силикагеля);
- не обеспечивается содержание воздушной линии (далее – ВЛ) в исправном состоянии;
- не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами;
- не производится при эксплуатации ВЛ надлежащим образом техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надежной работы;
- не в полном объеме в наличии техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);
- расстояние от проводов при наибольшей стреле их провеса или наибольшем отклонении до деревьев, кустов и прочей растительности менее допустимого;
- не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;
- не выполняются графики ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;
- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;
- нарушение целостности изоляции оборудования теплогенерирующих установок, тепловых сетей;
- не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;
- не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;
- не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;
- не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию

тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

- эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций.

В 2023 году Управлением допущено в эксплуатацию 2403 новые, реконструированные энергоустановки (электроустановок – 1672, тепловых энергоустановок – 731), в том числе:

- филиал ПАО «Россети» - МЭС Центра ВЛ 500 кВ Пахра - ТЭЦ-26;
- филиал ПАО «Россети» - Московское ПМЭС ВЛ 500 кВ «Трубино-Владимирская»;
- участки ВЛ-110 кВ, в связи со строительством участков скоростной автомобильной дороги М-12 «Москва – Нижний Новгород – Казань», филиал ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Владимирэнерго»;
- участки ВЛ-500 кВ, филиал ПАО «Россети» - «Вологодское предприятие магистральных электрических сетей»;
- электроснабжение блочно-модульной котельной для отопления мкр. «Южный» г. Родники Ивановской области.

Во исполнение протокольных решений заседания Правительства Российской Федерации (от 18 мая 2023 г. № 15) должностные лица Управления приняли участие в работе 91 комиссии муниципальных образований по проверке готовности к отопительному периоду 2023-2024 гг. отдельных теплоснабжающих и теплосетевых организаций, проведен осмотр объектов теплоснабжения в 135 теплоснабжающих и теплосетевых организациях, выявлено 2059 нарушений.

Основные замечания, характерные для всех организаций и выявленные по итогам работы комиссий в отношении объектов теплоснабжения:

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;
- неготовность к эксплуатации систем резервного топливного хозяйства у теплоснабжающей организации;
- наличие невыполненных предписаний Управления, влияющее на надежность работы в отопительный период.

В 2023 году признаны готовыми к прохождению отопительного периода 222 муниципальных образования, что составляет 89 % от общего количества проверенных, и на 11 % выше показателей 2022 года.

В качестве основных причин неготовности муниципальных образований можно выделить:

- эксплуатацию оборудования сверх ресурса;
- отсутствие документов, подтверждающих готовность систем приема и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи, а также наличие аварийного запаса топлива;

- наличие невыполненных предписаний Управления, влияющих на надежность работы в отопительный период.

По итогам оценок готовности муниципальных образований к отопительным периодам отмечается стабильно высокий уровень фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации.

Одним из ключевых критериев невозможности выдачи паспорта готовности муниципальному образованию – это наличие на их территории теплоснабжающих организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (котельные, трубопроводы пара и пр.) без лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В 2023 году аварии не зафиксированы.

В отчетном периоде зафиксировано 8 несчастных случаев со смертельным исходом и 1 групповой несчастный случай (в 2022 году зарегистрировано 4 несчастных случая).

В целом, как показывают результаты расследований, основная причина возникновения вышеуказанных учетных событий – низкий уровень соблюдения персоналом обязательных требований в области охраны труда при эксплуатации электроустановок, игнорирование требований в области оперативно-диспетчерского управления сетями, что указывает на формальный подход к выполнению обязательных требований без неременного контроля их соблюдения и фактических действий, направленных на их осуществление со стороны руководства, на отсутствие должного контроля за деятельностью подчиненных работников, на неудовлетворительный уровень производственной и технологической дисциплины, а также на недостаточную организацию работы по соблюдению обязательных требований норм и правил при эксплуатации энергоустановок, системное нарушение организационных и технических мероприятий, установленных правилами по охране труда, к ним относятся в том числе:

- самовольное расширение рабочего места;
- проведение работ без оформления наряда-допуска;
- отсутствие средств защиты при проведении работ;
- недостаточный контроль со стороны должностных лиц;
- низкая производственная дисциплина.

По итогам проведения расследования каждого несчастного случая Управлением организовано совещание по снижению аварийности и травматизма на поднадзорных объектах энергетики. В ходе совещания доводится информация о работе комиссии Управления по расследованию несчастного случая, указаны основные причины несчастных случаев, даны рекомендации по организации работы на электроустановках.

Даны разъяснения по проведенной Управлением профилактической работе в целях снижения уровня травматизма в поднадзорных организациях,

недопущения повторяемости несчастных случаев, профилактики нарушений обязательных требований при эксплуатации энергоустановок.

В ходе совещания заслушаны доклады представителей поднадзорных предприятий об обеспечении надежности электроснабжения потребителей электрической энергии, о проводимой работе, направленной на снижение уровня аварийности, травматизма и несчастных случаев на объектах энергетики.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2023 год, утверждённой приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 декабря 2022 г. № 470, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2023 год, утверждённой приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 декабря 2022 г. № 471, в 2023 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 6 154 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 1 658 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 1 379 предостережений;

в сфере теплоснабжения – 279 предостережений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Управления, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.
