



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

ЦЕНТРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

28 марта 2024 г.

№ *ПР-210-256-0*

Москва

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 38 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год.

Руководитель

Е.М. Тюменцев

УТВЕРЖДЕН
приказом Центрального управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 28 марта 2024 г. № ТР-210-256-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Центральном управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре),

муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 (далее – Положение).

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Управлением закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Управлению ГТС (комплексов ГТС) составляет 1833, из них:

29 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

19 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

1785 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих ГТС, составило 449.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

В 2023 году Управлением:

утверждена 51 декларация безопасности ГТС;

согласовано 51 правило эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 30 разрешений на эксплуатацию ГТС.

В связи с вступлением в силу с 1 сентября 2023 г. пунктов 10 и 13 статьи 1 Федерального закона от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» разрешительный режим по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию ГТС упразднен.

В 2023 году Управлением проведено 169 проверок, в том числе:

- 6 плановых проверок;
- 2 внеплановые проверки;
- 16 мероприятий по постоянному государственному надзору, в соответствии с утвержденными графиками;
- 107 регулярных обследований ГТС;
- 9 проверок совместно с прокуратурами субъектов, где должностные лица Управления привлекаются в качестве специалистов;
- 29 комиссионных проверок с участием ГУ МЧС России и органов исполнительной власти, с целью контроля соблюдения собственниками и/или эксплуатирующими организациями действующего законодательства в области безопасности ГТС.

Всего за отчетный период Управлением объявлено 98 предостережений в адрес собственников и/или эксплуатирующих ГТС организаций о недопустимости нарушений обязательных требований нормативно-правовых актов в области безопасности ГТС.

Выявлено 8874 нарушения норм и правил по безопасности ГТС. На нарушителей обязательных требований в области безопасности ГТС наложено 49 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 427 тыс. руб.

Динамика сведений, характеризующих выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) приведена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2022 г.	2023 г.
1.	Общее количество проверок	96	169
1.1.	плановых	15	6
1.2.	внеплановых:	48	147
1.3.	постоянный надзор	33	16
2.	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	53	148
3.	Выявлено правонарушений	1573	8874
4.	Общее количество административных наказаний	68	51
4.1.	Общее количество административных штрафов	68	49
4.2.	Предупреждения	0	2
5.	Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения), (ед.)	201	98
6.	Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)	5087	427
7.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей)	4330	495
8.	Аварийность	0	0
9.	Количество пострадавших, всего:	0	0

№ п/п	Наименование показателя	2022 г.	2023 г.
	со смертельным исходом	0	0
	с тяжелым исходом	0	0
10.	Количество административных расследований	0	0

В 2023 году были получены результаты по 6 судебным оспариваниям решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц, делопроизводство по 1 из которых было начато в 2022 году. Из 6 решений:

- по 1 делу судом вынесено решение об отмене двух пунктов предписания, после подачи жалобы на решение по итогам проверки, постановление не отменялось;

- по 2 делам судом вынесено решение об оставлении жалоб на постановления без удовлетворения, ввиду несостоятельности доводов, указанных в жалобах;

- по 1 делу судом вынесено решение об отмене постановления ввиду нарушения порядка рассмотрения дела, Управлением осуществлен пересмотр дела с вынесением нового постановления.

Кроме того, на данный момент идет рассмотрение 2 дел, возбужденных в 2023 году.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности ГТС следует отнести:

- отсутствие утвержденной в установленном порядке декларации безопасности ГТС;

- в установленном порядке не произведен и не согласован расчет размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии на ГТС;

- не осуществляется разработка и уточнение критериев безопасности ГТС;

- отсутствие согласованных с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору правил эксплуатации ГТС;

- не обеспечено проведение аттестации работников по вопросам безопасности ГТС;

- не определена величина финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии на ГТС;

- сведения о ГТС не внесены в Российский регистр ГТС;

- не обеспечено проведение регулярного обследования ГТС перед составлением декларации безопасности ГТС комиссией с обязательным

участием представителей органа государственного надзора и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- не осуществляется ежегодная индексация с учетом уровня инфляции величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС;

- не осуществляется контроль, мониторинг за техническим состоянием ГТС.

Управление осуществляет постоянный государственный надзор на 4 комплексах ГТС I класса.

Всего за 2023 год количество комплексов ГТС снизилось с 7 до 4 сооружений (комплексам ГТС Можайского, Озерненского, Рузского гидроузлов АО «Мосводоканал» утверждены декларации безопасности ГТС с присвоением II класса, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений»).

Также имеется 1 комплекс ГТС I класса, на котором не осуществляется постоянный надзор, в связи с тем, что объект находится в стадии строительства (филиал ПАО «РусГидро» - «Загорская ГАЭС – 2»).

Все объекты постоянного государственного надзора имеют «нормальный» уровень безопасности.

Управлением актуализированы и доведены до собственников и эксплуатирующих организаций вышеуказанных объектов приказы о назначении должностных лиц, уполномоченных осуществлять постоянный государственный надзор на этих объектах, а также приказы с графиками проведения мероприятий по контролю в отношении этих комплексов ГТС в соответствии с Положением.

В отчетном периоде при осуществлении режима постоянного государственного надзора на ГТС I класса выявлено 152 нарушения законодательства Российской Федерации в части обеспечения безопасности ГТС.

Надзорные мероприятия по осуществлению постоянного государственного надзора на ГТС I класса проводятся согласно утвержденному графику. В настоящее время выездные проверки по постоянному государственному надзору за безопасностью ГТС осуществляются Управлением согласно графику, с периодичностью 1 раз в квартал.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС, является наличие бесхозных ГТС.

Управлением проводятся мероприятия, направленные на обнаружение и сокращение количества бесхозных ГТС. Количество бесхозных ГТС по сравнению с 2022 годом уменьшилось на 14 ГТС (со 160 до 146) за счет принятия в муниципальную собственность ГТС. Таким образом, количество бесхозных ГТС уменьшилось на 9%.

В период подготовки к прохождению весеннего половодья во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2023 года» от 29 декабря 2022 г. № 480 и писем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Управлением проверено в ходе контрольных (надзорных) мероприятий поднадзорных ГТС в период весеннего половодья и паводка:

- готовность служб поднадзорных организаций и аварийно-спасательных бригад к выполнению работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на ГТС, а также обеспечение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, смягчению их последствий и уменьшению ущерба, включая содержание ГТС в технически исправном состоянии, готовность их к устойчивому функционированию в паводковый период, готовность сил и средств, привлекаемых к проведению противопаводковых мероприятий, аварийно-спасательных работ (при необходимости), наличие и использование созданных резервов финансовых и материальных средств;

- наличие/отсутствие дефектов сооружений и их оснований, повреждений гидроэнергетического и гидромеханического оборудования, опасных для сооружений размывов в зоне отводящих участков русел или отводящих каналов, несанкционированной застройки или иной неподготовленности затапливаемых территорий нижнего бьефа, затрудняющих пропуск паводковых расходов;

- наличие/отсутствие возникновения ледовых заторов, обеспеченность необходимой пропускной способности гидроузлов;

- выполнение планов обеспечения безопасности ГТС в части реализации мероприятий, направленных на повышение их готовности к пропуску паводка;

- наличие контроля состояния и эксплуатации ГТС в период пикового прохождения весеннего половодья и паводка.

Управление ведет постоянный контроль за устранением выявленных нарушений законодательства в области безопасности ГТС, за реализацией региональных программ в области безопасности ГТС, а также за снижением количества бесхозных ГТС. Проводится работа с органами исполнительной власти поднадзорных территорий по вопросам согласования планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозных ГТС.

На постоянной основе ведется работа по усилению профилактических мероприятий в части направления предостережений о недопустимости выявленных нарушений в адреса собственников и/или эксплуатирующих организаций, органам исполнительной власти о недопустимости нарушений действующего законодательства в области безопасности ГТС,

информационных писем, а также проведения консультирования и технических учеб с поднадзорными организациями.

В период с 13 февраля по 9 марта 2023 г. Управление совместно с Главным управлением МЧС России по Московской области и Министерством экологии и природопользования Московской области провело комплексную оценку ГТС, находящихся в собственности органов местного самоуправления Московской области, на предмет наличия возможных рисков при прохождении периода весеннего половодья и паводка в 2023 году. В рамках проверочных мероприятий обследовано более 750 ГТС, расположенных на территории 24 муниципальных образований Московской области. В общей сложности выявлено более 7500 нарушений обязательных требований в области обеспечения безопасности ГТС.

Органам местного самоуправления даны указания по вопросу соблюдения обязательных требований в области безопасности ГТС, а также доведен необходимый перечень мероприятий для безопасного и безаварийного прохождения весеннего половодья и паводка.

В марте 2023 года в дополнение к ранее проведенным профилактическим мероприятиям собственникам и эксплуатирующим ГТС поднадзорным субъектам осуществлена рассылка более 350 информационных писем о необходимости принятия мер превентивного характера, направленных на обеспечение безопасности ГТС в период осеннего паводка и весеннего половодья 2023 году.

В 2023 году Управлением проведено 4 расширенных совещания по обсуждению результатов правоприменительной практики. Участники проинформированы о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований с учетом особенностей осуществления контрольной (надзорной) деятельности, проанализированы основные причины случаев аварийности и травматизма, приведен обзор изменений федерального законодательства и подзаконных нормативных актов в сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на 2023 год, утверждённой приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 декабря 2022 г. № 469, в 2023 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлялись предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС (98 предостережений);

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований,

оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Управления, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности ГТС;

проводилось консультирование поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности;

проводились семинары, вебинары и совещания;

направлялись информационные письма.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора в области безопасности ГТС не выявлено.
