



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ЦЕНТРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

**П Р И К А З**

*14 марта 2024г.*

№ *АП-210-15-0*

Москва

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 10 Положения о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора за 2023 год.

Руководитель

Е.М. Тюменцев

УТВЕРЖДЕН

приказом Центрального управления  
Федеральной службы

по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

от 14 марта 2024 г. № ЗР-240-215-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)  
деятельности в Центральном управлении Федеральной службы  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
при осуществлении федерального государственного строительного надзора  
за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора за 2023 год (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и приводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный строительный надзор**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о введении в действие Кодекса);

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем обстоятельством, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьёй 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности, проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определенных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух

и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 2344 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 1816» расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство и, соответственно, не проводится экспертиза проектной документации и не осуществляется государственный строительный надзор:

при создании поисковых и разведочных горных выработок, предусмотренных проектной документацией на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых;

при создании горных выработок, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, образующихся на объектах добычи полезных ископаемых после ввода таких объектов в эксплуатацию и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов;

при создании открытых горных выработок для добычи общераспространённых полезных ископаемых с целью производства строительных материалов, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

В 2023 году федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 347 объектов капитального строительства.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2023 году Управлением проведено 739 проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, из них 656 проверок проведено по программе проверок (310 – при строительстве, 346 – при реконструкции объектов), 83 проверки проведено по иным основаниям (52 – при строительстве, 31 – на объектах, подлежащих реконструкции), а именно:

82 проверки по истечении сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений;

1 проверка по результатам выявления соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2023 году было выявлено 7839 нарушений (что на 33% выше аналогичного показателя 2022 года) (4359 – при строительстве объектов, 3480 – при реконструкции объектов), из них:

нарушение требований проектной документации – 7703 (4280 – при строительстве, 3423 – при реконструкции);

нарушение установленного порядка строительства (застройщик или технический заказчик заблаговременно, не менее чем за 7 рабочих дней до начала строительства не направил извещение о начале строительства; строительство, реконструкция объекта капитального строительства осуществлялись в отсутствие разрешения на строительство, выданного уполномоченным органом; неизвещение территориального органа Ростехнадзора о завершении работ, подлежащих проверке) – 54 (22 – при строительстве, 32 – при реконструкции);

нарушение требований, установленных частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к обеспечению консервации объекта капитального строительства – 17 (2 – при строительстве, 15 – при реконструкции);

нарушение требований к порядку осуществления строительного контроля – 65 (55 – при строительстве, 10 – при реконструкции).

Наиболее распространенными нарушениями являются:

изменение проектных решений при отсутствии откорректированной проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

нарушение технологии (технологической последовательности при монтаже строительных конструкций);

недостаточное осуществление строительного контроля со стороны инженерно-технического персонала за соблюдением требований проектной документации;

производство работ без освидетельствования в установленном порядке скрытых работ с составлением соответствующих актов;

строительство при отсутствии полученного в установленном порядке разрешения на строительство;

строительство при отсутствии проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

нарушения требований техники безопасности при производстве работ, а также нарушения при организации строительной площадки.

По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий выдано 59 предписаний об устранении выявленных правонарушений (29 – при строительстве, 30 – при реконструкции), из них:

328 предписаний выдано при проведении проверок по программе проверок;

4 предписания выдано при проведении проверок по иным основаниям.

По результатам проведенных в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений наложено 925 административных наказаний, в том числе 457 в виде административных штрафов, 468 предупреждений.

Сумма наложенных административных штрафов составила 57 млн. 135 тыс. рублей.

Управлением проведено 1576 профилактических мероприятий, в том числе выдано 441 предостережение о недопустимости нарушений требований законодательства (что в 3 раза больше, чем в 2022 году). Также было принято участие в 4 публичных слушаниях, в рамках которых подводились итоги 2023 года.

На постоянной основе в рамках профилактических мероприятий осуществлялось информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности посредством направления информационных писем, проведения совещаний с поднадзорными субъектами.

Проведено 27 совещаний с поднадзорными субъектами в рамках строительства объекта капитального строительства М-12 «Строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва-Нижний Новгород-Казань».

Также в 2023 году проведено 2 рабочих совещания, посвященных вопросам профилактики аварийности, травматизма и несчастных случаев, соблюдения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности.

Управлением в 2023 году принято участие в 10 судебных делах, по которым решение было принято в пользу Управления.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

обеспечить исполнение обязательных требований градостроительного законодательства;

обратить особое внимание на принимаемые законодательные и нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования, относящиеся к предмету федерального государственного строительного надзора.

---