

УТВЕРЖДЕН  
приказом Центрального управления  
Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
от 14 марта 2024 № АП-210-214-0

**Доклад о правоприменительной практике  
контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении  
Федеральной службы по экологическому, технологическому  
и атомному надзору при осуществлении федерального  
государственного горного надзора за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 505;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 мая 2023 г. № 186.



## Федеральный государственный горный надзор

В 2023 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 376 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 376.

В 2023 году, а также в 2022 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также аварии не зарегистрированы.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности контрольные (надзорные) мероприятия в отчетном периоде не проводились.

В 2023 году актуализированы обязательные требования по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2023 г. № 1498 утверждены изменения, вносимые в Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, касающиеся способов подачи соответствующего заявления и ведения реестра протоколов согласования планов развития горных работ.

Изданы:

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 мая 2023 г. № 186 «Об утверждении Правил осуществления маркшейдерской деятельности»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 июня 2023 г. № 231 «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного горного надзора»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 июля 2023 г. № 252 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Анализ рассмотрения годовых планов развития горных работ за 12 месяцев 2023 года показал, что не в полной мере предприятиями уделяется должное внимание вопросам безопасного, комплексного и рационального использования недр, своевременной рекультивации нарушенных горными



работами земель. В результате, из представленных на рассмотрение 364 Планов развития горных работ и годовых программ работ 285 было согласовано, остальным юридическим лицам Планы развития горных работ возвращались на доработку.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

5 юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), эксплуатирующим объявлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением горного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами - проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

применения актуальных нормативно-правовых актов;

требования к оформлению планов и (или) схем развития горных работ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области осуществления федерального государственного горного надзора;

усилить контроль со стороны руководителей и специалистов организаций за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных с использованием недрами.

---