

УТВЕРЖДЕН

приказом Центрального управления
Федеральной службы

по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от 29 февраля 2024 № ФР-210-167-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Центральном управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного лицензионного
контроля (надзора) за деятельностью, связанной
с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,
за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2022 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 52.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата в отчетном периоде не зафиксировано.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 9 плановых проверок, внеплановые проверки не проводились.

В ходе проведения проверок выявлено 13 правонарушений обязательных требований.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 660 тыс. рублей.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных

для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности;

отсутствие необходимого стажа у лица, ответственного за лицензируемый вид деятельности;

отсутствие заключения экспертизы в области промышленной безопасности на применяемые технические устройства;

отсутствие аттестации у назначенных лиц, ответственных за безопасное проведение работ при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения;

нарушение требований промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензиатом лицензионных требований является:

отсутствие подписи руководителей взрывных работ на документах, регламентирующих порядок ведения взрывных работ;

отсутствие необходимой аттестации и стажа работы ответственных за руководство взрывными работами;

отсутствие подписи ответственных лиц в документах учета взрывчатых материалов;

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

нарушение условий хранения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).
